

SYCR-2022-00008

# 邵阳市人民政府文件

邵市政发〔2022〕11号

## 邵阳市人民政府 关于赋予邵阳经济技术开发区 一批经济管理权限的通知

市直相关单位，邵阳经济技术开发区：

为进一步激发邵阳经济技术开发区（以下简称“邵阳经开区”）发展活力，助推邵阳经开区转型升级和高质量发展，实现“园区事园区办”“一件事一次办”，持续打造便捷、高效一流营商环境，根据《湖南省人民政府办公厅关于印发〈湖南省园区赋权指导目录〉的通知》（湘政办发〔2020〕49号）和《湖南省人民政府办公厅关于印发〈深化“放管服”改革助推“五好”园区建设二十条措施〉的通知》（湘政办发〔2021〕72号）精神，经市人民政府研究，决定赋予邵阳经开区一批经济管理权限。现

将有关事项通知如下：

### 一、赋权原则

坚持能放则放、应放尽放原则，推进全链条闭环审批服务，实现园区事园区办。坚持权责一致原则，谁主管、谁审批、谁负责，在赋予邵阳经开区市级经济管理权限的同时，明确其应承担的责任。坚持放管结合原则，采取精简高效的方式，整合行政审批职能，推进集中审批，提高行政效能。坚持企业需求原则，未纳入全省政务服务事项“三化”清单目录，但实际工作中仍在实施的权限，立足服务企业需要，继续委托邵阳经开区管委会或派驻机构实施。

### 二、赋权方式及机制

采取直接下放、委托下放、服务前移、审批直报等方式，依法依规将市级经济管理权限下放到邵阳经开区，确保赋权到位。

（一）直接下放。对符合法律法规规定的经济管理权限直接下放到邵阳经开区管委会，采用邵阳经开区行政审批专用章行使权限。

（二）委托下放。将经济管理权限委托下放到设在邵阳经开区的市直部门派驻或直属机构，采用该部门的邵阳经开区行政审批专用章行使权限。对设在邵阳经开区的派驻或直属机构实行双重管理，派驻人员以邵阳经开区管理为主，主要负责人任免须正式征求邵阳经开区党工委意见。

(三)服务前移。未直接下放权限且未在邵阳经开区设立派出机构的市直部门，在邵阳经开区政务中心设立服务前移窗口，授权窗口派驻工作人员采用该部门的邵阳经开区行政审批专用章行使权限，工作人员纳入邵阳经开区考核管理。

(四)审批直报。对审批直报事项，由邵阳经开区审核后直接向省级部门报送，同时报相关市直相关部门备案。

### 三、工作要求

(一)建立权力清单动态调整机制。根据法律法规的立、改、废和赋权事项的实际运行情况，及时对有关行政权力事项进行动态调整。邵阳经开区要及时更新权力清单和责任清单，编制每项行政权力运行的流程和办事指南，并通过多种渠道对外全面公开，确保权力在阳光下运行。

(二)加强监管指导。市直各相关部门要进一步解放思想、全力支持、加强监管，合力做好赋权工作，确保赋权到位、公开透明、规范高效。要加强赋权后的业务指导和日常监管，选强选优工作人员进驻派驻或直属机构及服务前移窗口，并赋予审批办结权，确保审批环节不出园。市市场监管、自然资源和规划、城管执法、生态环境、应急管理等部门对已在邵阳经开区设立的派驻或直属机构，要充分保障其行使赋权范围内的各类管理类权限。

(三)明确承接责任。对邵阳经开区范围内违法行使行政权

力和事中事后监管失职行为，按照权责一致、有权必有责和实事求是的原则，依法追究邵阳经开区管委会相应的行政、经济责任和法律责任。因委托下放、服务前移、审批直报等方式行使经济管理权限所产生的行政复议应诉、行政赔偿、行政问责、信访事件及其法律后果，由邵阳经开区管委会具体负责和承办。

（四）加强督促落实。市政府督查室要督促市直相关部门将市级经济管理权限赋权到位，防止“明放暗不放”和“虚放实不放”。邵阳经开区应在赋权清单范围内行使市级经济管理权限，严禁超范围越权行使，加强对经济管理权限各环节的全流程监督，确保依法行政、阳光行政。

附件：邵阳经开区高质量发展赋权事项目录（2022年版）



## 附件

## 邵阳经开区高质量发展赋权事项目录（2022年版）

序号	赋权事项名称	事项编码	事项类型	赋权方式	事项所属市直部门	邵阳经开区承接单位	备注
1	政府投资项目代建单位招标文件、代建合同备案	432004403W00	公共服务	直接下放	市发改委	管委会	
2	工程建设项目招标方式、招标组织形式和招标范围核准	430104017W00	行政许可	直接下放	市发改委	管委会	
3	企业、事业单位、社会团体等投资建设的固定资产投资项目核准	00010704200Y	行政许可	直接下放	市发改委	管委会	
4	权限内政府投资项目审批	431004129W00	其他行政权力	直接下放	市发改委	管委会	
5	企业投资项目备案	432004404W00	公共服务	直接下放	市发改委	管委会	
6	权限内政府投资项目概算审查	431004110W00	其他行政权力	直接下放	市发改委	管委会	
7	依法必须招标的工业项目招标文件的备案、招投标情况的书面备案	432004402W00	公共服务	直接下放	市发改委	管委会	
8	城镇污水排入排水管网许可	000117015000	行政许可	直接下放	市城管执法局	城管分局	
9	因工程建设需改装、拆除或者迁移城市公共供水设施审批	000117016000	行政许可	直接下放	市城管执法局	城管分局	
10	市政设施建设类审批	000117020000	行政许可	直接下放	市城管执法局	城管分局	
11	占用、挖掘城市道路审批	000117020000	行政许可	委托下放	市城管执法局	城管分局	
12	依附于城市道路建设各种管线、杆线等设施审批	000117020000	行政许可	委托下放	市城管执法局	城管分局	

序号	赋权事项名称	事项编码	事项类型	赋权方式	事项所属市直部门	邵阳经开区承接单位	备注
13	从事城市生活垃圾经营性清扫、收集、运输服务审批	000117013000	行政许可	委托下放	市城管执法局	城管分局	
14	城市建筑垃圾处置核准	000117014000	行政许可	委托下放	市城管执法局	城管分局	
15	设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	000117017000	行政许可	委托下放	市城管执法局	城管分局	
16	临时占用街道两侧和公共场所许可	430117059W00	其他行政权力	委托下放	市城管执法局	城管分局	
17	城市照明设施设计审查及验收	431017154W00	其他行政权力	委托下放	市城管执法局	城管分局	
18	关闭、闲置、拆除城市环卫设施许可	000117012000	其他行政权力	委托下放	市城管执法局	城管分局	
19	临时占用街道两侧和公共场所许可 (占道宣传)	430117059W00	其他行政权力	委托下放	市城管执法局	城管分局	
20	勘查、开采矿藏和各类建设工程占用林地审核	000164145000	行政许可	审批直报	市林业局	管委会	
21	临时使用林地审批	000164116000	行政许可	直接下放	市林业局	管委会	
22	技能提升补贴申领	002014008010	公共服务	服务前移	市人社局	人社窗口	
23	创业补贴申领	002014105001	公共服务	服务前移	市人社局	人社窗口	
24	创业担保贷款申请	002014105002	公共服务	服务前移	市人社局	人社窗口	
25	吸纳贫困劳动力就业奖补申领	002014106005	公共服务	服务前移	市人社局	人社窗口	
26	职业培训补贴申领	002014008003	公共服务	服务前移	市人社局	人社窗口	
27	生活费补贴申领	002014201002	公共服务	服务前移	市人社局	人社窗口	
28	养老保险待遇发放账户维护申请	002014002003	公共服务	服务前移	市人社局	人社窗口	

序号	赋权事项名称	事项编码	事项类型	赋权方式	事项所属市直部门	邵阳经开区承接单位	备注
29	社会保险费欠费补缴申报	002014003005	公共服务	服务前移	市人社局	人社窗口	
30	社会保险费断缴补缴申报	002014003004	公共服务	服务前移	市人社局	人社窗口	
31	工伤保险待遇发放账户维护申请	002014002004	公共服务	服务前移	市人社局	人社窗口	
32	失业保险待遇发放账户维护申请	002014002005	公共服务	服务前移	市人社局	人社窗口	
33	企业社会保险登记	002014001001	公共服务	服务前移	市人社局	人社窗口	
34	工程建设项目办理工伤保险参保登记	002014001003	公共服务	服务前移	市人社局	人社窗口	
35	社会保险费延缴申请	002014003003	公共服务	服务前移	市人社局	人社窗口	
36	生育津贴支付	432036002W02	公共服务	服务前移	市医疗保障局	医保窗口	
37	生育保险备案	432036003W0Y	公共服务	服务前移	市医疗保障局	医保窗口	
38	参保单位参保信息查询	432036003W01	公共服务	服务前移	市医疗保障局	医保窗口	
39	参保人员参保信息查询	432036003W02	公共服务	服务前移	市医疗保障局	医保窗口	
40	常驻异地工作人员备案	432036005W03	公共服务	服务前移	市医疗保障局	医保窗口	
41	基本医疗保险关系转移	432036006W0Y	公共服务	服务前移	市医疗保障局	医保窗口	
42	单位新增登记	432036006W01	公共服务	服务前移	市医疗保障局	医保窗口	
43	单位注销登记	432036006W01	公共服务	服务前移	市医疗保障局	医保窗口	
44	在职工减少登记	432036006W02	公共服务	服务前移	市医疗保障局	医保窗口	
45	灵活就业人员增加登记	432036006W02	公共服务	服务前移	市医疗保障局	医保窗口	

序号	赋权事项名称	事项编码	事项类型	赋权方式	事项所属市直部门	邵阳经开区承接单位	备注
46	灵活就业人员减少登记	432036006W02	公共服务	服务前移	市医疗保障局	医保窗口	
47	在职职工增加登记	432036006W02	公共服务	服务前移	市医疗保障局	医保窗口	
48	权限内入河排污口(新建、改建、扩大)审批	430116036W00	行政许可	直接下放	市生态环境局	生态环境分局	
49	排污许可	000116005000	行政许可	委托下放	市生态环境局	生态环境分局	
50	环境污染损害赔偿纠纷调解	431016035W00	其他行政权力	委托下放	市生态环境局	生态环境分局	
51	对建设项目环境影响后评价报告的备案	431016041W00	其他行政权力	委托下放	市生态环境局	生态环境分局	
52	企业设立、变更、注销登记	000131003000	行政许可	委托下放	市市场监督管理局	市市场监管局直属分局	不含股份有限公司、外商投资企业的设立、变更、注销登记
53	个体工商户设立、变更、注销登记	000131004000	行政许可	委托下放	市市场监督管理局	市市场监管局直属分局	
54	食品(含保健食品)经营许可	000131024000	行政许可	委托下放	市市场监督管理局	市市场监管局直属分局	
55	小餐饮经营许可证	430131056W00	行政许可	委托下放	市市场监督管理局	市市场监管局直属分局	
56	食品(含保健食品)生产许可	000131023000	行政许可	委托下放	市市场监督管理局	市市场监管局直属分局	
57	药品零售企业许可	000172005000	行政许可	委托下放	市市场监督管理局	市市场监管局直属分局	
58	第三类医疗器械经营许可	000172028000	行政许可	委托下放	市市场监督管理局	市市场监管局直属分局	不含第三类医疗器械经营许可(批发)



序号	赋权事项名称	事项编码	事项类型	赋权方式	事项所属市直部门	邵阳经开区承接单位	备注
59	企业(包括个体工商户、农民专业合作社)自主申报名称	431031082W00	其他行政权力	委托下放	市市场监督管理局	市市场监管局直属分局	不含第一类医疗器械产品和生产企业备案
60	第一类医疗器械生产和生产企业、第二类医疗器械经营备案	431072056W00	其他行政权力	委托下放	市市场监督管理局	市市场监管局直属分局	
61	企业经营异常名录的列入、移出、异议的处理	431031085W00	其他行政权力	委托下放	市市场监督管理局	市市场监管局直属分局	
62	营业执照遗失补领、换发申请	431031090W01	其他行政权力	委托下放	市市场监督管理局	市市场监管局直属分局	不包括股份有限公司、外商投资企业及其分支机构
63	申请增加、减少营业执照副本	431031090W02	其他行政权力	委托下放	市市场监督管理局	市市场监管局直属分局	不包括股份有限公司、外商投资企业及其分支机构
64	权限内备案事项	431031091W00	其他行政权力	委托下放	市市场监督管理局	市市场监管局直属分局	不包括股份有限公司、外商投资企业及其分支机构
65	股权出质设立	731002000	行政确认	委托下放	市市场监督管理局	市市场监管局直属分局	不包括股份有限公司、外商投资企业及其分支机构
66	生产建设项目水土保持方案审批	000119012000	行政许可	直接下放	市水利局	管委会	
67	取水许可审批	000119001000	行政许可	直接下放	市水利局	管委会	

序号	赋权事项名称	事项编码	事项类型	赋权方式	事项所属 市直部门	邵阳经开区承接单位	备注
68	危险化学品经营许可证	000125045000	行政许可	委托下放	市应急管理局	应急管理分局	
69	烟花爆竹经营许可证	00012504600Y	行政许可	委托下放	市应急管理局	应急管理分局	
70	矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存危险物品的建设项目的安全设施设计审查	00012503700Y	其他行政权力	委托下放	市应急管理局	应急管理分局	
71	特种作业操作证的考核、发证、复审	00012504100Y	其他行政权力	委托下放	市应急管理局	应急管理分局	
72	其他非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、金属冶炼等生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员的安全生产合格证	000725006003	其他行政权力	委托下放	市应急管理局	应急管理分局	
73	生产经营单位应急预案备案	431025008W00	其他行政权力	委托下放	市应急管理局	应急管理分局	
74	工程质量以及施工现场进行检查	430617042W0Y	行政检查	直接下放	市住建局（人防办）	管委会	
75	对施工中违反安全生产要求检查	430617009W00	行政检查	直接下放	市住建局（人防办）	管委会	
76	建设工程消防设计审查	000117052000	行政许可	直接下放	市住建局（人防办）	管委会	
77	建设工程消防验收	000117051000	行政许可	直接下放	市住建局（人防办）	管委会	
78	建设工程竣工验收消防备案	000717008000	其他行政权力	直接下放	市住建局（人防办）	管委会	
79	建设工程竣工结算备案	431017367W00	其他行政权力	直接下放	市住建局（人防办）	管委会	
80	政府投资项目初步设计审批	430117080W00	行政许可	直接下放	市住建局（人防办）	管委会	
81	建筑工程施工许可证核发	000117006000	行政许可	直接下放	市住建局（人防办）	管委会	
82	房屋建筑和市政基础设施工程施工竣工验收备案	001017006000	行政许可	直接下放	市住建局（人防办）	管委会	

序号	赋权事项名称	事项编码	事项类型	赋权方式	事项所属市直部门	邵阳经开区承接单位	备注
83	迁移古树名木审批	000117028000	行政许可	直接下放	市住建局(人防办)	管委会	
84	实行备案制的企业投资项目招标方式的确认	430717016W00	行政确认	直接下放	市住建局(人防办)	管委会	
85	施工图审查情况备案	001017007000	其他行政权力	直接下放	市住建局(人防办)	管委会	
86	建筑起重机械使用登记	000117057000	其他行政权力	直接下放	市住建局(人防办)	管委会	
87	建设工程招标投标控制价备案	431017114W00	其他行政权力	直接下放	市住建局(人防办)	管委会	
88	房屋征收	430417022W00	行政征收	直接下放	市住建局(人防办)	管委会	
89	超限高层建筑工程抗震设防审批	000117010000	行政许可	审批直报	市住建局(人防办)	管委会	
90	建筑工程项目结合民用建筑防空地下室易地建设费征收	430499005W00	行政征收	直接下放	市住建局(人防办)	管委会	
91	新建民用建筑防空地下室易地建设审批	430199017W00	行政许可	直接下放	市住建局(人防办)	管委会	
92	物业服务企业监督检查	430617001W00	行政检查	直接下放	市住建局(人防办)	管委会	
93	对物业服务收费的监督	430617004W00	行政检查	直接下放	市住建局(人防办)	管委会	
94	物业管理用房的审核确认	430717007W00	行政确认	直接下放	市住建局(人防办)	管委会	
95	物业服务合同、承接查验备案	431017036W0Y	其他行政权力	直接下放	市住建局(人防办)	管委会	
96	物业服务承接查验备案	431017036W02	其他行政权力	直接下放	市住建局(人防办)	管委会	
97	物业管理区域备案	431017067W00	其他行政权力	直接下放	市住建局(人防办)	管委会	
98	前期物业服务企业招投标备案	431017292W00	其他行政权力	直接下放	市住建局(人防办)	管委会	

序号	赋权事项名称	事项编码	事项类型	赋权方式	事项所属市直部门	邵阳经开区承接单位	备注
99	建设工程规划条件核实验收	000717010000	行政许可	直接下放	市自然资源与规划局	自然资源和规划局分局	
100	土地权属确定	430715002W00	行政确认	委托下放	市自然资源与规划局	自然资源和规划局分局	
101	建设用地(含临时用地)规划许可证核发	000115013000	行政许可	委托下放	市自然资源与规划局	自然资源和规划局分局	
102	建设工程规划类许可证核发	000117011000	行政许可	委托下放	市自然资源与规划局	自然资源和规划局分局	
103	乡村建设规划许可	000115010000	行政许可	委托下放	市自然资源与规划局	自然资源和规划局分局	
104	建设工程设计方案审查	000117011000	其他行政权力	委托下放	市自然资源与规划局	自然资源和规划局分局	
105	提出建设用地规划条件	431015117W00	其他行政权力	委托下放	市自然资源与规划局	自然资源和规划局分局	
106	建设工程定位、放线、验线及正负零检查	430617012W00	其他行政权力	委托下放	市自然资源与规划局	自然资源和规划局分局	
107	建设工程规划条件核实合格证核发	000117049000	其他行政权力	委托下放	市自然资源与规划局	自然资源和规划局分局	
108	临时用地审批	000115003000	行政许可	委托下放	市自然资源与规划局	自然资源和规划局分局	
109	国有建设用地使用权出让后土地使用权分割转让批准	000115001000	行政许可	委托下放	市自然资源与规划局	自然资源和规划局分局	
110	土地权属争议行政裁决	000915002000	行政裁决	委托下放	市自然资源与规划局	自然资源和规划局分局	
111	乡(镇)村公共设施、公益事业使用集体建设用地审批	000115005000	其他行政权力	委托下放	市自然资源与规划局	自然资源和规划局分局	
112	国有建设用地使用权划拨批准	000115046000	其他行政权力	委托下放	市自然资源与规划局	自然资源和规划局分局	
113	建设项目用地预审与选址意见书核发	000115012000	其他行政权力	委托下放	市自然资源与规划局	自然资源和规划局分局	
114	土地出让金征收	430415031W0Y	行政征收	委托下放	市自然资源与规划局	自然资源和规划局分局	
115	耕地开垦费征收	430415031W0Y	行政征收	委托下放	市自然资源与规划局	自然资源和规划局分局	

序号	赋权事项名称	事项编码	事项类型	赋权方式	事项所属市直部门	邵阳经开区承接单位	备注
116	建设用地耕地占补平衡指标挂钩审查	430615015W00	行政检查	委托下放	市自然资源与规划局	自然资源和规划局分局	
117	土地闲置费征收	430415018W00	行政征收	委托下放	市自然资源与规划局	自然资源和规划局分局	
118	集体土地所有权登记	000715001004	行政确认	服务前移	市自然资源与规划局、不动产登记中心	不动产窗口	
119	建设用地使用权	000715001005	行政确认	服务前移	市自然资源与规划局、不动产登记中心	不动产窗口	
120	宅基地使用权	000715001006	行政确认	服务前移	市自然资源与规划局、不动产登记中心	不动产窗口	
121	房屋等建筑物、构筑物所有权登记	000715001007	行政确认	服务前移	市自然资源与规划局、不动产登记中心	不动产窗口	
122	抵押权登记	000715001014	行政确认	服务前移	市自然资源与规划局、不动产登记中心	不动产窗口	
123	更正登记	000715001015	行政确认	服务前移	市自然资源与规划局、不动产登记中心	不动产窗口	
124	预告登记	000715001017	行政确认	服务前移	市自然资源与规划局、不动产登记中心	不动产窗口	

---

抄送：市委各部门，邵阳军分区。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，  
市人民检察院。

各民主党派市委。

---

邵阳市人民政府办公室

2022年9月20日印发

---