

中共邵阳市纪委 邵阳市监察委员会 关于巡视整改进展情况的通报

根据省委统一部署，2023年3月10日至6月10日，省委第十五巡视组对邵阳市纪委监委机关进行了提级巡视。7月19日，省委巡视组向邵阳市纪委监委机关反馈了巡视意见。按照巡视工作有关要求，现将巡视整改进展情况予以公布。

一、组织整改落实情况

邵阳市纪委监委机关坚持把巡视整改作为一项重要的政治任务，把抓好巡视整改作为检验对党是否绝对忠诚、是否树牢“四个意识”、是否做到“两个维护”的“试金石”，扎实做好巡视“后半篇文章”。一是坚持“细落实”和“齐推进”相结合。紧盯任务节点、科学统筹安排、加快整改进度，做到一项一项改、一件一件办，确保整改任务件件有落实、事事有回音。按照市委统一部署，市纪委监委迅速行动，第一时间制定整改方案，将巡视反馈意见细化为26个问题，逐个进行研究部署，明确具体责任人和整改措施，制定清晰的“时间表”“路线图”，推动问题整改“对单销号”“如期交账”。二是坚持“当下改”和“长久立”相结合。积极协助市委抓好巡视巡察所

发现共性问题的提级整改工作，打破以往局限于一事一域抓整改的思维定势，将具有普遍性的难点问题上提一级至全市层面进行整改，积极协助或推动出台了一些管用实用的规章制度，由点及面推动系统施治，促进顽瘴痼疾有效解决。三是坚持“压责任”和“严督导”齐发力。严格压实各责任领导和整改单位的工作责任，进一步完善落实问题清单、责任清单和任务清单，全过程、全链条、全周期加强督导，做到每项工作都有人抓、有人管、不悬空、全见底，以严的作风、铁的纪律确保反馈问题高质高效整改到位。

市纪委监委主要领导坚决扛牢巡视整改第一责任人责任，牢固树立“整改不力是失职，不抓整改是渎职”的理念，坚持“五个一”原则（一个问题多条措施，一条措施一名领导，一条措施一个部门，一条措施一名具体责任人，一个问题一份档案），要求所有市纪委监委班子成员和部室负责人站到巡视整改第一线，切实当好巡视整改“施工员”和“督查员”。成立以市纪委监委主要负责人为组长，其他班子成员为成员的巡视整改工作领导小组，以“五项制度”统筹推进整改工作，定期督促检查，对整改进度缓慢的部门进行重点督办。对经督办或通报后整改依然不力的责任人员，及时启动问责程序，用常

态化问责机制倒逼责任落实。

截至 11 月 30 日，巡视反馈的 26 个具体问题，整改完成 19 个，基本完成整改 3 个，长期整改 I 类 4 个；巡视移交的信访举报件和立行立改件，已全部办结。

二、集中整改期内已完成的整改事项

（一）反馈问题：落实全面从严治党监督责任还有差距

1. 监督“一把手”的制度措施执行不够到位。

整改结果：基本完成

整改情况：一是落实约谈机制。对相关纪检监察组组长（纪工委书记）进行约谈，督促其对监督单位“一把手”行使权力情况进行专题报告。二是加强“一把手”监督。将市委加强对“一把手”和领导班子监督的三十条措施落实情况，纳入“明方向、立规矩、正风气、强免疫”干部队伍作风建设活动专项督查内容，对落实主体责任不力的 9 个县直单位和乡镇（街道）党（工）委（党组）“一把手”进行约谈。三是开展自查整改。下发 2 期工作提示，督促各县市区纪委监委、市纪委监委各派驻（派出）机构对本地区或监督单位“一把手”落实监督谈话等制度情况进行自查整改。四是开展专项督查。制定《2023 年中秋、国庆期间纠治“四风”专项监督检查工作

方案》，聚焦“一把手”监督落实情况，发现和督促整改问题 29 个。

2.重点领域违纪违法问题未得到有效遏制。

整改结果：基本完成

整改情况：一是从巡视巡察、信访举报、审计移交的问题线索中起底重点问题线索进行提级查办、跟踪督办。二是将领导干部插手干预工程项目建设问题作为监督检查的重点内容，在查办案件和日常监督时予以重点关注。三是下发 2 期通报，并在全市政府投资项目违规招标投标和严重超概算问题专项整治工作推进会上进行通报。四是协助市发改委制定《关于进一步加强市本级政府投资项目概算管理坚决惩治严重超概算行为的意见》《关于进一步加强招标投标监管坚决惩治违规招标投标行为的意见》等规范性文件，并在全市范围内严格执行，进一步健全行业监管机制，把权力关进制度笼子。

3.个别干部利用职权向园区企业索拿卡要、强揽土地测绘业务。

整改结果：完成

整改情况：一是严肃查处领导干部利用职权向企业索拿卡要、强揽工程问题，加大监督执纪问责力度，严

肃查处损害营商环境各类问题，2023年以来，全市共查处损害营商环境问题线索123件，处理处分147人。二是开展专项监督检查，督促各县市区纪委监委和市纪委监委相关派驻纪检监察组加强营商环境常态化监督工作；制定《关于开展优化营商环境督导调研的工作方案》，组织成立2个调研组开展优化营商环境调研。三是充分发挥市优化营商环境基层监测点作用，督促各基层监测点对五类问题进行梳理并报送相关情况，收集各营商环境基层监测点反馈的情况，筛选15个突出问题进行交办。

4.个别干部利用职务便利帮助特定关系人参与融投资项目、获取巨额融资中介费并从中收受回扣等违规违纪问题。

整改结果：长期整改I

整改情况：一是聚焦“关键少数”，全面起底涉及融投资、违规举债等问题线索，对典型案件进行剖析，开展警示教育，“查剖改”工作取得较好成效。二是深化开展专项监督，健全防控机制。督促财政、发改、金融监管等职能部门落实监管职责，建立健全严控地方政府债务风险的防控机制。同时，督促有关职能部门出台专项整治工作方案，有效加强制度建设。

5.粮食购销领域国有企业“靠粮吃粮”现象突出。

整改结果：完成

整改情况：一是督促、指导县纪委监委严肃查处相关企业人员违纪违法案，对其主管监管部门有关工作人员进行追责问责。相关人员已被处理处分到位。二是深化粮食购销领域腐败问题专项整治。开展专项整治“回头看”，研究对策措施，巩固阶段性成果。督促协调主管监管部门健全制度机制，完善配套制度。对全市涉粮专项巡察整改开展抽查评估，对问题突出的地区和单位开展“回头看”。推动智慧粮库建设。三是做好以案促改、促治、促建工作。运用“两书一函”，督促相关单位开展警示教育，召开专题民主（组织）生活会，强化建章立制，推动粮食购销领域各项工作补齐短板、堵塞漏洞、规范运行。

6.违反中央八项规定精神和“四风”问题治而未绝。

整改结果：完成

整改情况：一是严肃处理工作日违规饮酒及醉驾案涉案人员，扎实做好案件查办“后半篇文章”。在省纪委监委公开通报邵阳市 11 名党员干部严重违纪违法问题后，运用相关典型案例，在全市分层分类开展以案为鉴警示教育活动，教育引导广大干部知敬畏、存戒惧、守

底线。二是深入开展“明方向、立规矩、正风气、强免疫”干部队伍作风建设专项活动、“两带头五整治”纠风防腐专项行动和节假日期间纠治“四风”工作专项监督检查。三是坚持每月一督查、每月一通报。聚焦违反中央八项规定精神和“四风”突出问题，联合有关部门开展集中督查行动，对顶风违纪行为，从严从快处置。

7.整治群众身边腐败和不正之风力度不够。

整改结果：完成

整改情况：一是深入开展乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治，联合财政、审计、农业农村等职能部门成立6个监督检查组，由处级领导干部带队对12个县市区开展监督检查；制定《关于深化开展“四项监督”助推乡村振兴的实施方案》，对扶贫和乡村振兴项目进行跟进监督，对重点村（居）开展提级监督。二是开展乡村振兴领域“一间一社”集中整治，选取乡村振兴领域就业帮扶车间、农民专业合作社方面存在的突出问题集中半年时间进行整治。

（二）反馈问题：推动各类监督高效贯通融合不够

8.市纪委监委未及时听取巡察整改日常监督情况汇报。

整改结果：完成

整改情况：一是严格落实《巡视成果运用暂行办法》。2023年以来，邵阳市纪委会先后3次专题听取了十二届市委第一轮、第二轮、第三轮巡察整改日常监督情况汇报。二是下发工作提示，明确由市纪委监委办公室统筹，督促各监督检查室认真履行好巡察整改日常监督责任，及时向市纪委会汇报。

9.纪检监察机关与巡察机构的问题线索联审机制不顺畅。

整改结果：完成

整改情况：一是建立问题线索会商机制。二是优先处置巡察移交问题线索。每月调度问题线索办理情况，对未办结的及时督办，每个季度向市委巡察办反馈问题线索办理情况。

10.与审计部门常态化协作不够。

整改结果：完成

整改情况：一是认真贯彻落实纪检监察机关、审计部门贯通协同高效有关规定。搭建与审计部门会商平台，通过定期召开联席会议，对重大事项审计结论进行全面分析研判。二是加强日常联络对接。市纪委监委明确案件监督管理室作为联络部门；市审计局明确审计执行科作为联络部门，增强工作互动、信息互通。

11.个别纪检监察组存量问题线索较多。

整改结果：完成

整改情况：一是加大问题线索办理力度，开展问题线索“清仓”行动，集中力量对存量问题线索进行快查快处。二是建立健全室组片区联动监督机制，提升问题线索办结效率。出台《关于市县两级纪委监委协同办理留置案件的工作意见（试行）》，进一步整合办案力量。三是强化责任追究。对委机关及派驻（派出）机构超期未办结的问题线索进行全面清理，并向承办部门发书面督办函，相关委领导分别对派驻机构负责人进行约谈。

12.个别纪检监察组履职不到位。

整改结果：完成

整改情况：一是落实约谈制度。针对反馈的问题，市纪委监委分管领导对相关纪检监察组组长进行约谈，督促其进一步提高政治站位，扛牢政治责任，从严管党治党，提升敢于斗争、善于斗争的能力本领。二是下发工作提示。市纪委监委印发《关于加强“三重一大”事项监督的工作提示》，要求各派驻（派出）机构强化“三重一大”事项“事前监督”、落实“事中监督”、开展“事后抽查”。三是加强日常监督，组织纪检监察组干部系统学习《纪检监察机关派驻机构工作规则》，督促监督单

位严格落实相关工作条例。四是完善纪检监察组监督管理实施办法，每半年听取一次监督单位党风廉政建设责任制落实情况通报。

（三）反馈问题：问题线索处置存在“宽松软”

13.个别纪检监察干部问题线索久拖未决。

整改结果：完成

整改情况：一是对该问题线索开展认真核查，现已办结。二是起底党的十八大以来纪检监察干部问题线索，梳理未办结问题线索。到7月底，起底存量问题线索已全部办结。三是建立纪检监察干部问题线索集体研判机制和重点问题线索跟踪督办机制，对重难点问题线索抽调精干力量组建工作专班，进行重点突破，提高查办质效。四是强化追责问责，对在办问题线索情况开展随机抽查、督促检查，对工作不重视、推动不力的承办部门和人员进行警示提醒，切实明确责任、传导压力。

14.个别干部未如实报告个人有关事项。

整改结果：完成

整改情况：一是认真开展“回头看”，目前已对该干部立案审查。二是加强协作配合。畅通市纪委监委与市委组织部的问题线索移送渠道。三是完善工作机制。在全面调研的基础上，下发《工作提示》，对重大疑难复杂问

题的处置程序进一步提出明确要求。

15个别问题线索未深挖彻查，草率了结。

整改结果：基本完成

整改情况：一是对该问题线索进行深入核查，目前已立案审查。二是下发工作提示，组织相关单位开展自查自纠。三是压实工作责任，市纪委监委召开领导干部利用职权或影响力为亲友牟利专项整治工作联席会议，压实各联席成员单位工作责任；派驻机构负责人通过参加党委（党组）会议、主动约谈等方式，强化对驻在单位监督。

（四）反馈问题：办案安全风险管控不力

16.个别党支部手册中记录案件讨论内容。

整改结果：完成

整改情况：一是立行立改。责令相关党支部对原记录本专柜保存，启用新的党支部手册。对相关人员提出批评教育，作出深刻的书面检查。二是加强规范管理。实行专人专柜，所有案情讨论记录本统一由专人保管并存放保险柜。三是强化教育。发放《党政机关工作人员保密须知》学习读本，要求全体纪检监察干部结合岗位职责认真学习，逐条融会贯通。

（五）反馈问题：从严治委还有短板

17.委机关全面从严治党主体责任还未完全落实。

整改结果：完成

整改情况：一是高位谋划抓落实。先后召开市纪委监委常委会会议、市纪委监委机关巡视整改动员会、市纪委监委理论学习中心组集体学习暨专题研讨会，专题研究部署全面从严治党工作，推动各项工作走深走实。二是开展谈心谈话。市纪委监委领导班子成员对分、协管单位和内设机构主要负责人开展了全方位谈心谈话；结合“触初心、促说清”专项谈心谈话活动，已开展四轮谈心谈话。

18.防治“灯下黑”不够到位。

整改结果：完成

整改情况：一是坚持刀刃向内。从严查处执纪违纪、执法违法问题，以最严标准最严要求约束纪检监察干部。二是强化日常监督。紧盯关键环节和重点事项，开展常态化监督检查，抓早抓小，防微杜渐。三是加强警示教育。编印《邵阳市纪检监察干部违纪违法典型案例汇编》，下发给全体干部以案示警。

19.食堂、物业管理不规范。

整改结果：完成

整改情况：一是严格落实采购程序，全面有序推进

食堂、物业管理各项工作。二是举一反三，建立长效机制。规范委机关内部采购，依规依纪依法履行政府采购程序。

20.办公用品等采购不够规范。

整改结果：完成

整改情况：一是严格落实采购规定，经费支出坚持事前审批。二是统一线上采购，所有办公用品及设备一律通过湖南省政府采购电子卖场采购。三是严格规范财务管理，坚持未经会审不报账。四是加强廉洁教育，利用主题党日活动、爱莲夜校学习、日常谈话提醒等方式经常性开展廉洁警示教育。

21.委机关党支部“三会一课”制度落实不力。

整改结果：完成

整改情况：一是全面自查。委机关各党支部和临时党支部对支委会会议和专题党课情况开展了全面自查，立行立改。二是建章立制。及时印发了《市纪委监委关于进一步加强临时党支部建设的十条措施》和《市纪委监委关于进一步规范机关党支部理论学习的六条措施》，进一步加强对临时党支部的指导和管理。三是严管严治。委机关党委组织相关人员对所有党支部“三会一课”、主题党日、支部学习等落实情况进行了督查，督

促和指导各党支部对存在的问题立行立改。

（六）反馈问题：班子和队伍建设有待加强

22.班子成员有待补齐。

整改结果：完成

整改进展情况：积极向市委请示报告，主动与市委组织部对接沟通，根据工作实际在全市范围内选拔任用委班子成员。目前班子成员已配齐。

23.队伍力量不足。

整改结果：完成

整改情况：一是拓宽进入渠道，为市纪委监委注入新鲜血液。二是配齐人员力量。积极向市委请示报告，将之前空缺的一些领导职位配备到位。三是加强机关内部人员调整交流。对机关内部人员力量进行调整优化，做到人事相宜。

24.重点岗位干部交流有待加强。

整改结果：长期整改I

整改情况：一是制定干部交流调整“五项原则”，推动干部常态化交流。二是畅通重点岗位干部交流渠道。三是坚持老中青搭配，优化年龄结构和地域结构，做到人岗相适、结构合理。

（七）反馈问题：问题整改不够彻底

25.滥发津补贴问题治而再发。

整改结果：长期整改I

整改情况：一是严肃追责问责。经进一步核查，目前已督促相关单位清退违规发放的补助资金，并对相关党组织负责人作出处理。二是开展自查自纠。下发《工作提示》，督促各级各部门紧盯违规发放，多头发放、重复领取奖金、工资、补贴，巧立名目乱发、自行出台津贴补贴标准，借重大活动筹备或节日庆祝之机变相向干部职工普遍发放钱物以及违反规定使用专项经费发放津贴补贴，虚报冒领财政资金发放津贴补贴等问题，认真梳理排查，形成问题清单，坚决抓好自查自纠。三是开展专项督查。制定专项监督检查工作方案，抽调干部成立督查组开展违规发放津补贴监督检查，对发现的问题进行交办并跟踪督促整改到位。

26.越级访形势依然严峻。

整改结果：长期整改I

整改情况：一是强化信访办理精准监督。严格执行领导包案制度，市县两级纪委监委持续跟踪调度重点信访件。二是深化源头治理和专项治理。常态化开展“带着板凳进村”接访活动，深入开展越级访重复访治理活动。三是建立健全信访制度，出台《进一步加强全市纪

检监察信访举报宣传走访工作的实施意见》，深入开展纪检监察与人民同行——“走好新时代党的群众路线”信访举报活动，引导群众依法依规依程序信访。四是强化信访督查督办，市纪委监委对各县市区重点信访件、越级件、巡视移交件进行了两轮调度督办。五是积极传导责任压力。市纪委监委对上半年越级访问题比较突出的县市发出纪律检查建议。

三、下一步整改工作安排

（一）久久为功，一抓到底。树牢“整改无止境”的意识，坚决防止“过关”思想、松懈情绪，坚持以此次巡视整改为契机，认真查漏补缺，时刻注意防止已经整改到位的问题反弹反复，以永远在路上的坚定和执着，确保巡视反馈问题整改彻底。

（二）强化督查，保障全局。在抓好自身整改工作的同时，加强对全市整改落实情况的监督检查，增强各级各部门整改外部推力。对整改敷衍塞责、弄虚作假、做表面文章的，一经发现，严肃追责问责，确保全市巡视整改工作高质高效完成。

（三）转化成果，推动工作。以巡视整改为契机，既促进点上问题的根本解决，又推动面上问题的机制建设，加快推出一些“少而精、简而明，务实管用，便于

执行”的制度创新成果，达到标本兼治的效果。要把抓好巡视整改工作与贯彻落实中央、省、市纪委全会精神及推动各项中心工作相结合，与全面从严治党相融通，做到整体谋划、协调推进、同频共振。要激发内生动力，以巡视整改为契机，改出积极性、改出精气神、改出好作风，及时将干部队伍建设中的一些好经验、好成果固化为内部管理办法，激励全体干部奋发作为。

欢迎广大干部群众对巡视整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系电话：0739-5325724；电子邮箱：syjwbgs2023@163.com。

中共邵阳市纪委
邵阳市监察委员会
2023年12月22日